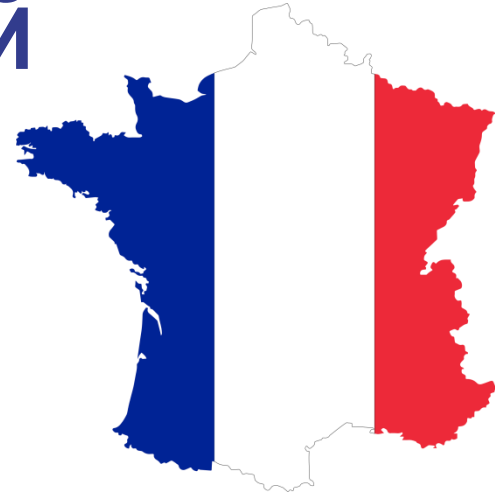
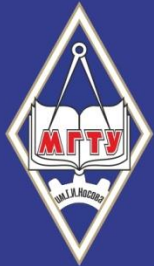


«Магнитогорский государственный технический
университет им. Г.И. Носова»

КОРРУПЦИЯ ВО ФРАНЦИИ И БОРЬБА С НЕЙ



Пётр Елизаров, гр. ЭГМУБ-13;
конференция студентов, посвящённая дню
противодействия коррупции



МГТУ

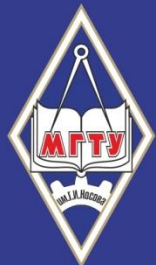
МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

ВВЕДЕНИЕ

Важность противодействия коррупции

Противодействие коррупции на каждом из этапов развития государства являлось важной задачей по улучшению работы государственного аппарата, более эффективному расходованию бюджетных средств, развитию честной конкуренции в реальном секторе экономики и проведению ряда мероприятий по взаимодействию с гражданами и организациями гражданского общества. В свою очередь, противодействие коррупции в различных странах приобретало свои оттенки, концентрируясь либо на реактивном, либо на превентивном способе борьбы.





МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Коррупция и Франция



Из 167 исследуемых стран...

23

место

Уровень коррумпированности Франции*

* - Индекс восприятия коррупции — субъективный показатель, отражающий оценку уровня восприятия коррупции аналитиками и предпринимателями по десятибалльной шкале. Составляется международной неправительственной организацией «Transparency International».



МГТУ
МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Причины коррупции во Франции

Франция хронически отстаёт от самых некорруптированных стран мира

Отсутствие
разделения
властей

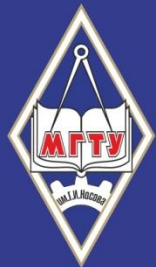
- Власть и юстиция остаются связанными

Нехватка кадров

- Нехватка представителей судебных чинов
- Дела, связанные с коррупцией, ведутся очень долго

Недоверие к
власти

- 65% французов считают представителей власти коррупционерами
- 85% населения страны уверены, что все действия чиновников направлены на их личное обогащение



МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Ступени коррупции во Франции

Этим явлением пропитана вся государственность от самых низов до главы государства

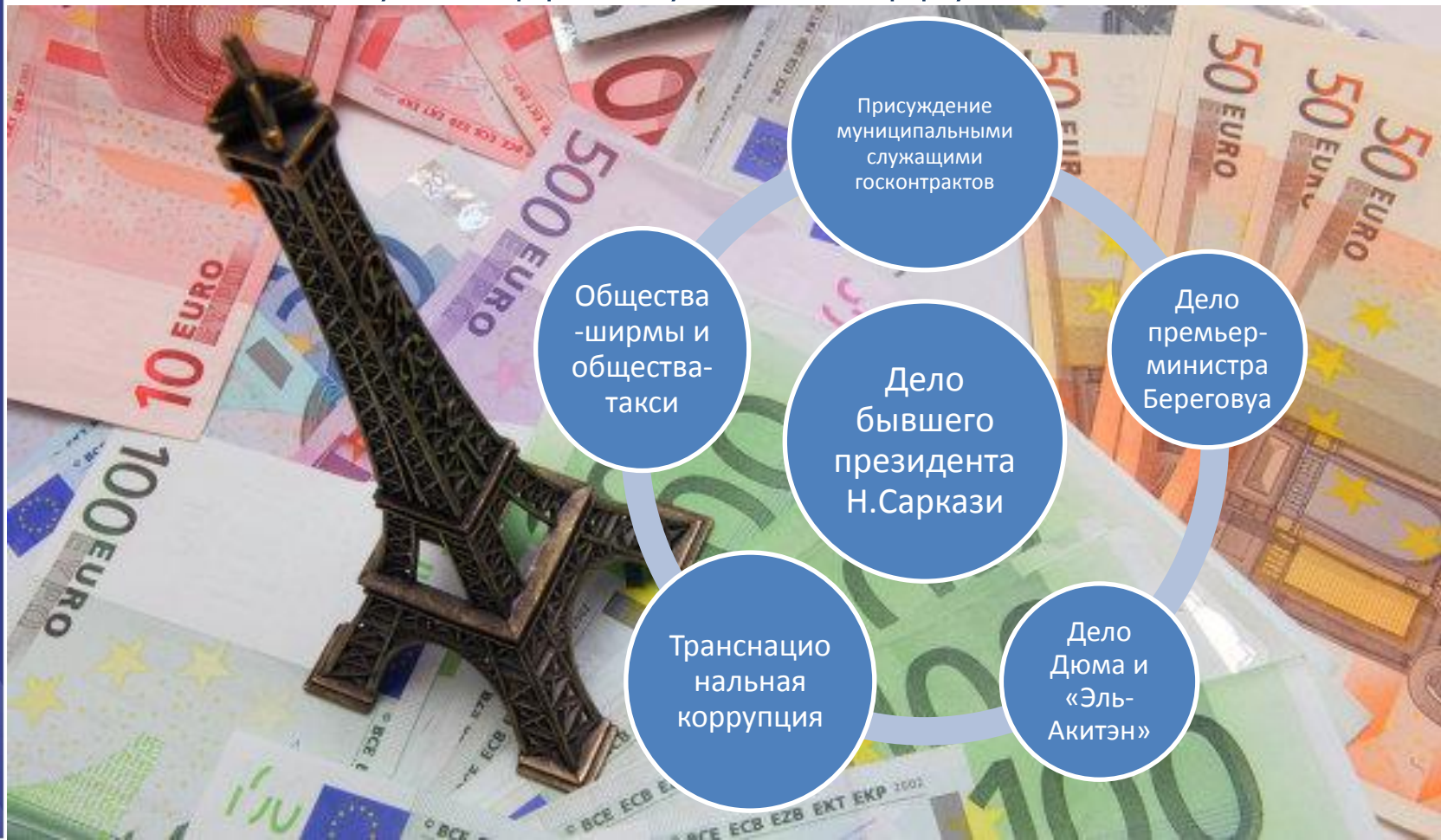




МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Вопиющие случаи французской коррупции



Присуждение
муниципальными
служащими
госконтрактов

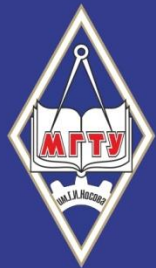
Общества
-ширмы и
общества-
такси

Дело
премьер-
министра
Береговуа

Дело
бывшего
президента
Н.Саркази

Транснацио
нальная
коррупция

Дело
Дюма и
«Эль-
Акитэн»



МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Что могут французские законы?

1995

Закон Сегена

Счётная Палата
контролирует
приём на
госслужбу

1990

Закон о
финансировании
политических
партий

Предоставление
средств на
избирательные
компании

1988

Обязательность
публикации
данных о
расходах
избирательных
компаний

Декларирование
доходов
чиновников и
контроль их
имущественного
положения

- Во Франции антикоррупционное законодательство направлено на борьбу с должностными преступлениями государственных чиновников, принимающих политико-административные решения. Ряд правовых норм противодействует политической коррупции, сдерживая деятельность политических партий, применяющих незаконные методы финансирования и проведения избирательных кампаний (подкуп избирателей и т.п.).
- Французское законодательство уделяет больше внимания административным, а не уголовным мерам наказания.



МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Что могут французские законы?

16

**различных видов
преступлений в области
коррупции и нарушений
честности**

- Их можно сгруппировать следующим образом:
 - коррупция как достижение предоставления любой выгоды для себя или кого-либо путем нелегальных сговоров;
 - использование своей должности в личных интересах для получения доходов либо любых ценностей (взяточничество);
 - использование своего влияния на принятие решений в целях получения или предоставления выгоды («торговля влиянием»);
 - фаворитизм (предпочтение);
 - вмешательство в разрешение дела, в котором имеется личный интерес (конфликт интересов).

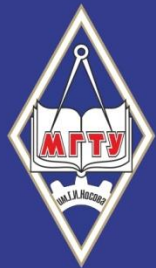


МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Органы противодействия коррупции во Франции





МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

Франция отстала от мировых стандартов

- За год до окончания президентского срока Франсуа Олланда правящие социалисты решили «подтянуть» свой антикоррупционный закон до лучших мировых стандартов.



НОВЫЙ ЗАКОН

Новый госорган

Лоббистская
деятельность

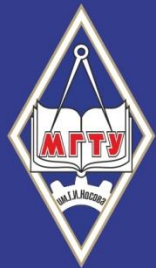
Защита
осведомителей

ЦОПК преобразуется
в Национальное
агентство

Оно наделяется
новыми функциями

Представители чьих-
либо интересов
должны
регистрироваться

Защита
осведомителей о
коррупции от
преследования



МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ В РОССИИ ОПЫТА ФРАНЦИИ

Очевидно, что имеющаяся сегодня в России структура борьбы с коррупцией работает неэффективно

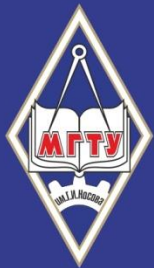
Что касается рассмотренного опыта Франции, идея борьбы с коррупцией посредством превентивных мер, инициаторами которых выступают конкретные структуры позволяет достигать наивысших результатов, так как объектом реализации антикоррупционных мер становятся причины возникновения коррупции, а не последствия, как это происходит на данный момент в России.

Основными объектами, на которые направлены меры по противодействию коррупции в иностранных структурах, являются: бизнес, государственный аппарат, общество и финансовые схемы. В России из перечисленных направлений государственные органы фактически занимаются только борьбой с незаконными финансовыми схемами.

Рекомендации для РФ на основе опыта Франции

- наделение комиссий по служебным спорам и регулированию конфликта интересов полномочиями по принятию окончательных решений и изменению способа формирования ее состава
- разработка новых образовательных программ и технологий обучения в области противодействия коррупции
- установление нового порядка декларирования доходов государственных служащих и публичных лиц
- законодательное оформление лоббистской деятельности

Необходимо иметь в виду, что моментального эффекта от создания структуры противодействия коррупции в России не будет и быть не может.



МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

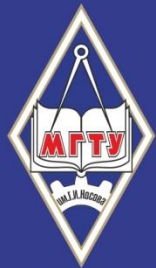
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Внушительный комплекс названных законов и мер безусловно способствовал «морализации» французской общественной, прежде всего политической, жизни, но до полного искоренения феномена коррупции ей ещё очень далеко.
- Личная уния трёх элит – деловой, политической и административной и мостиков для перехода из одной в другую – всё ещё сохраняется на всех уровнях: социального происхождения, образования, системы ценностей. Именно она служит основной питательной средой для коррупции, выходящей за рамки бытовой.
- Её реальными ограничителями служат не столько институциональные барьеры или законодательные санкции, сколько объективные тенденции.

«Вам должно быть известно — политики и журналисты не продаются! Впрочем, вы не назвали цену».

Колюш



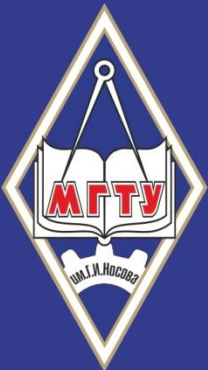


МГТУ

МАГНИТОГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г. И. НОСОВА

ЛИТЕРАТУРА

1. Александров В.И. Статья «Формирование структуры противодействия коррупции в России. Зарубежный опыт Франции и Великобритании» / Журнал «Вопросы государственного и муниципального управления», 2015. №2, стр. 40-52
2. Марку Ж. Статья «Борьба против коррупции во Франции» / «Журнал Российского права», 2012. №7, стр. 34-40
3. Гусев Г. «Навальные» для Франции» 01.04.16 / [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/20160401-navalnye-dlya-frantsii-zachem-ollandu-novyi-zakon-o-borbe-s-korrupsiiei>
4. Список стран по индексу восприятия коррупции. Материал из Википедии / [Электронный ресурс] Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Список_стран_по_индексу_восприятия_коррупции



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!